元亨燃氣
YUANHENG GAS

生態環境部：“十四五”還是要堅持增氣減煤同步

近日，生態環境部舉行例行新聞發布會。生態環境部大氣環境司司長劉炳江出席發布會，介紹 2020 年大氣污染防治工作成效及 2021 年和“十四五”大氣污染防治工作安排部署，并答記者問。

記者：我的問題是習近平總書記在中央經濟工作會議上明確指出過，要繼續打好污染防治攻堅戰，實現減污降碳協同效應，請問生態環境部做了哪些工作，下一步如何推進減污降碳的協同治理？

劉炳江：我國能源結構是以高碳的化石能源爲主，化石能源占比約 85%。化石能源消費比例高，體量巨大，是造成空氣污染的主要原因之一，當然也是溫室氣體排放的主要來源。能源活動相關二氧化碳排放與大氣污染物排放具有同根、同源、同過程的特點，減少大氣污染物排放的措施也是減少 CO2 排放的措施。減污降碳在推動結構性節能、遏制兩高行業的擴張、助推非化石能源的發展等方面同頻共振，同向發力。

在能源領域，我們從 2013 年全國 62 萬燃煤鍋爐，通過熱電聯産替代，電、天然氣替代等，現在僅僅剩下不到十萬台，重點地區完成 2500 萬戶的散煤替代，這些措施其實都去煤炭的過程。産業領域，我們會同主管部門加大重點行業淘汰落後和化解過剩産能力度，淘汰落後和化解過剩鋼鐵産能 2 億多噸、1.4 億噸地條鋼全部清零，全國範圍內打擊散亂污企業。交通領域，積極推動公轉鐵，自運輸結構調整政策提出以來，全國鐵路貨運量連續三年提升，徹底扭轉了自八十年

專注清潔能源
創造綠色企業
Focus on clean energy
To build a green enterprise

代以來，鐵路貨運占比不斷下降的趨勢。十三五期間，淘汰了 1400 萬輛機動車，2018 年到 2020 年京津冀及周邊地區、汾渭平原 90 多萬輛國三及以下重型運營貨車提前淘汰，長江禁漁近 11 萬艘船舶淘汰。新能源汽車大幅增長，電動公交車 2015 年占比 20%，現在達到 60%。

這些成績大家都可以看到，我不再一一列舉，我們初步測算了一下，這些結構調整的硬措施減少煤炭消費量 5 億多噸，減排二氧化硫 1100 多萬噸、NOx500 多萬噸，協同減少二氧化碳排放 10 億噸以上，這就是我說的同頻共振，同向發力。

“十四五”時期，我們突出以“減污降碳協同增效”爲總抓手，把降碳作爲源頭治理的“牛鼻子”，指導各地統籌大氣污染防治與溫室氣體減排。

一是强化頂層設計，現在生態環境部在牽頭制定 2030 年前二氧化碳排放達峰行動方案，制定十四五空氣質量全面改善行動計劃等一系列專項規劃，我們也跟有關部委對接能源規劃、交通規劃等，在“十四五”各個規劃中，均體現減污降碳的總體思路，突出源頭控制、系統控制。

二是嚴格控制增量。碳達峰不是攀高峰，“十四五”期間乃至很長一個階段，化石能源的增長，尤其是煤炭的增長，如果不進行遏制，可以想像對碳達峰、對空氣質量改善都將産生巨大的壓力。要堅决遏制高耗能、高排放項目盲目發展，嚴格落實産能置換要求，嚴控新增量。

三是加强存量治理。我剛才已經給大家舉了幾個例子，有效的仍然要堅持推下去。再舉一個例子，“十三五”增了大約 1500 億立方米的天然氣，取得成效的關鍵就是主要用來替代煤，所以“十四五”還是要堅持增氣減煤同步，如果天然氣全部用來發電，對 NOx 和二氧化碳都只帶來新增量，只有用來替代煤才能減

專注清潔能源
創造綠色企業
Focus on clean energy
To build a green enterprise

污降碳。另外一個方向就是推動電代煤，今後新增電力主要是清潔能源發電，因此電代煤也是減污降碳同步的。在交通領域要持續優化交通運輸結構，提升軌道化，電動化和清潔化的水平。

（來源：生態環境部）