



元亨燃氣  
YUANHENG GAS

## 國家能源局力推天然氣利用，明確支持渝蘇滬冀體制改革試點

近日國家能源局油氣司下發了《關於加快推進天然氣利用的意見》（徵求意見稿）（以下簡稱《意見》），意見稿提出，逐漸將天然氣培育成為我國現代能源體系的主體能源，並通過鼓勵風氣互補、光氣互補實現天然氣與可再生能源的融合發展。與此同時，“試點先行”將成為推動天然氣體制改革的探索方向，並有序鼓勵在重慶、江蘇、上海和河北開展天然氣體制改革試點。

尋求綜合儲氣調峰體系也是本次《意見》的一大重點，通過鼓勵儲氣設施企業創新輔助服務、給予投融資支援等方式來吸引多元主體建設。

更一大亮點是，本次意見稿要求制定天然氣車船補貼政策，並完善以氣代煤的財稅支持政策。

意見稿針對目前天然氣利用方面存在的發展定位不明確、體制機制亟待改變、支持政策不完善以及季節性調峰保供難題等四大結構性矛盾給出了相關指導意見。上述四大結構性矛盾的存在，已經在一段時期制約了天然氣投資主體的積極性以及行業改革的市場化進程，成為影響天然氣利用擴大在一次能源消費占比的重要因素。

此次指導意見的內容，正在嘗試以更為明晰的說法和相關改革配套機制的實施，從國家到地方各級政府層面引導加快天然氣發揮其作為清潔能源對於應對大氣污染治理的功能。

定位：主體能源

天然氣由於受到本身物理屬性所限，燃料用途單一，一直以來被視作過渡型能源。在終端的可替代屬性明顯，政策的支援力度不足，而自身從氣源加上多重

專注清潔能源  
創造綠色企業  
Focus on clean energy  
To build a green enterprise



中間環節後的經濟性不足，導致不少省份的天然氣消費量難以擴大。於是天然氣業內對於“天然氣不是過渡型能源，而是主力清潔能源”的呼聲不斷。尤其在國內現階段面臨“油氣替代煤炭”、“非化石能源替代化石能源”的雙重更替期，天然氣作為化石能源中的情節能源，尷尬的定位正在影響著地方政府的政策重心，以及市場投資主體的參與信心。

此次《意見》正嘗試解答這一問題，提出要充分發揮天然氣在構建現代能源體系中的主體能源作用。“主體能源”，正是此次文件在官方層面給出的定位和說法。

#### 與可再生能源：良性互補

可再生能源正在成為能源行業的投資熱點，技術進步帶來的成本大幅下降開始讓天然氣企業重新思考自身的發展戰略。如何協調天然氣發展與可再生能源之間的關係，也是可再生能源企業與傳統化石能源企業所共同關心的問題。

《意見》提出要“鼓勵風電、光電項目等發電端配套建設燃氣調峰電廠，提升電源輸出的穩定性，降低棄風、棄光率”，實際上正是引導投資主體發揮天然氣的調峰優勢，尋找與可再生能源進行融合發展的路徑，從而形成“良性互補”的效果。

#### 體制改革：試點先行（重慶、江蘇、上海、河北）

天然氣行業體制改革方案何時出臺備受矚目，然而由於波及到的市場主體過多，行業矛盾、地企矛盾過於複雜，以及涉及到基礎設施建設不足等問題，改革措施難以一步到位。《意見》提出以“試點先行”的辦法來進行改革探索，力圖打破現階段僵持不前的改革窘境。

具體而言，《意見》表示在油氣體制改革總體方案框架內，有序支持重慶、江蘇、上海、河北等省市開展天然氣體制改革試點。不同於“一刀切”的改革難度以及可能引發的相關利益主體的反對，“試點先行”有助於因地制宜地針對性

解決市場問題，並借力地方政府的能動性來實現更有效地改革推進。從檔中提到的幾個省市來看，地方政府均有通過天然氣市場化改革試點以達到優化資源配置的訴求。

下游所關注的城市燃氣特許經營改革試點也在這次檔所鼓勵開展的內容當中，而且指出有條件的地區應取消天然氣初裝費。

儲氣調峰：發行收益債券、放開儲氣地質構造使用權

今年 10 月 19 日國家發改委印發《關於明確儲氣設施相關價格政策的通知》，明確儲氣服務價格和儲氣設施天然氣購銷價格實行全面市場化，儲氣設施的運營者可以與有調峰需求的企業協商後自主定價。該檔在客觀上為儲氣設施運營商在商業模式的探索提供了基礎。

此次《意見》同樣強調構建綜合儲氣調峰設施。即支援儲氣設施建設專案發行專案收益融資，鼓勵儲氣調峰服務租賃等輔助服務創新。此同時，還提出放開儲氣地質構造的使用權，拓寬地下儲氣庫投融資管道，吸引多種資金進入儲氣市場。這就在儲氣設施價格放開的基礎上，為進一步探索商業模式的可能提出了新的政策支持方向。

財稅支持：和新能源公車享用相同補貼

天然氣發展補貼不足，尤其是交通領域缺乏補貼也在削弱著天然氣在公共交通領域的經濟性。尤其是在地方大力推廣電動車和新能源汽車的形式下，天然氣在交通領域的市場份額正在受到擠壓。《意見》提出參照新能源汽車支持政策，給予天然氣汽車購置補貼、燃料補貼等補貼政策。這應該是天然氣車用領域在國家層面第一次提出給予相應的補貼政策。

與此同時，在船用領域也提到需要制定相應補貼政策，對於改造為 LNG 動力船舶設立專項基金，而且對新增 LNG 船舶延續船型也提出了標準化的資金補貼辦法。

## 燃氣公車

除此之外，還有一些亮點和重點：

- (1) 支援南方有條件地區因地制宜，利用天然氣採暖。
- (2) 在管網未覆蓋區域開展以 LNG 為氣源的分散式能源應用試點。
- (3) 支持 CNG 加氣站擴建成 CNG/LNG 兩用站，鼓勵油氣合建站、油氣電合建站。
- (4) 將以氣代煤納入環保考核。
- (5) 完善氣電價格聯動機制。
- (6) 天然氣主幹管網可以實現供氣的區域，不得以統購統銷等名義，增設供氣環節，提高成本。對沒有實質性管網投入或不需要提供輸配服務的加價，要立即取消。
- (7) 充分尊重用戶自主選擇資源方和供氣路徑的權利。

(來源：卓創資訊)

專注清潔能源  
創造綠色企業  
Focus on clean energy  
To build a green enterprise

